

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БАЧКА ТОПОЛА
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ИНСПЕКТОР ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
БРОЈ: 501-64/2024-IV
ДАНА: 02.12.2024

ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ИНСПЕКТОРА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2025.ГОДИНУ

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бачка Топола дала позитивно мишљење дана 16.12.2024. године.



Председник Комисије:

.....
Шефер Атила

ПРЕДЛОГ ПЛАНА РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2025. ГОДИНУ ЗА ОПШТИНУ БАЧКА ТОПОЛА

Овај документ представља План рада инспекције за заштиту животне средине у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контрола по службеној дужности на подручју општине Бачка Топола за 2025. годину и донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр., 36/15, 44/2018 – др. Закон и 95/18) Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и спречавање или отклањање могућих штетних последица по животну средину, грађане и надзиране субјекте.

1. Правни основ:

1. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/2016 и 95/18 – аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС)

2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 – др. Закон и 95/18)

3. Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, број 135/2004, 36/2009, 72/2009, 43/2011 и 14/2016 76/2018 и 95/18 и 94/2024)

4. Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“, број 94/2024)

- Уредба о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“ бр. 114/08 и 35/2023)

5. Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“ број 36/2009, 88/2010 14/2016 и 95/18)

- Правилник о документу о кретању отпада („Службени гласник РС“, број 114/2013)

- Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упуством за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 7/2020 и 79/21)

- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отада („Службени гласник РС“, број 56/2010, 93/19 и 39/21 и 65/2024)

6. Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС“, број 139/2022)

- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл. гласник РС“ бр. 72/10)

- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Сл. гласник РС“ бр. 75/10)

7. Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, број 36/2009, 88/2010, 91/2010 14/2016 95/18-др закон и 71/21)

8. Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС“, број 36/2009, 10/2013 и 26/2021)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“ бр. 111/15 и 83/21)

- Уредба о мерењима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС“ бр. 5/16)

- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл. гласник РС“ бр. 6/16 и 67/21)

9. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/2004, 25/2015 и 109/2021)

10. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС“, број 36/09)

- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС“ бр. 104/09)

- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“ бр. 104/09)

11. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 и 91/19 и 112/2022)

12. Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл.гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон)

13. Кривични законик („Сл. гласник РС“, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019 и 94/2024)

2) Учесталост вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика :

Табела број 1.

Ред ни број	ОБЛАСТ НАДЗОРА	АКТИВНОСТ	УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ПРОЦЕНА РИЗИКА
1	Спровођење Закона о заштити животне средине	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о заштити животне средине	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	

2	Контрола примене одредби Закона о процени утицаја на животну средину за пројекте за које је орган јединице локалне самоуправе надлежан за вођење поступка процене утицаја	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о процени утицаја на животну средину	током целе године	средњи степен ризика
3	Контрола над спровођењем мера заштите ваздуха од загађивања у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаних Законом о заштити ваздуха	током целе године	средњи степен ризика
4	Контрола извора буке који се користе за обављање привредне делатности	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавезама прописаних Законом о заштити од буке	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
5	Контрола примене Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине и прописа донетих на основу овог закона, над постројењима и активностима за које дозволу издаје надлежни орган локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који подлежу обавези прописаној Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	током целе године	средњи степен ризика
6	Контрола произвођача инертног и неопасног отпада, у објектима привредних субјеката за које надлежни орган	Редован инспекцијски надзор привредних субјеката који обављањем своје делатности генеришу инертан и неопасан отпад	током целе године	

	јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу	Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
7	Контрола сакупљања и транспорт инертног и неопасног отпада, односно складиштење, поновно искоришћење и одлагање инертног и неопасног отпада за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом	Редован инспекцијски надзор оператера који поседују дозволу за управљање неопасним отпадом	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор који се односи на незаконито поступање са неопасним отпадом и складиштење отпада без дозволе за управљање отпадом – нерегистровани субјекти	стална активност	
8	Инспекцијски надзор над изворима нејонизујућег зрачења за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	Редован инспекцијски надзор субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од нејонизујућег зрачења	током целе године	средњи степен ризика
		Ванредни инспекцијски надзор	стална активност	
9	Контрола примене Закон о заштити природе	Редован инспекцијски надзор	током целе године	средњи степен ризика
10	Контрола енергетских објеката који подносе захтев за издавање извештаја о испуњености услова о заштити животне средине за енергетске објекте и остале уређаје, инсталације и постројења која се користе за обављање енерг делатности.	Редован инспекцијски надзор	током целе године	средњи степен ризика
11	Превентивно деловање	Објављивање важећих прописа, планова	током целе године	

	инспекције.	инспекцијских надзора и контролних листи		
		Обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по животну средину и предузетим мерама како би се тај ризик отклонио или умањио.		
		Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту		
12	Контролни инспекцијски надзор	Контрола утврђивања извршених мера које су предложене, наложене или наређене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора	током целе године	
13	Припрема и спровођење инспекцијског надзора, планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа Прикупљање података од значаја за вршење инспекцијског надзора Израда извештаја Обрада и анализа података о обављеним инспекцијским надзорима Извршавање осталих редовних послова у оквиру инсп. надзора	континуирано	
14	Обука, оспособљавање, семинари и едукације у вези са вршењем инспекцијског надзора		континуирано	

3) преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надzirати, уколико није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређивање субјеката код којих ће се вршити надзор.

У Табели 4. дат је приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2025. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се у свим акцидентним случајевима, по захтевима оператера или када се поступа по представци правног или физичког лица.

4) Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор;

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Општине Бачка Топола.

5) Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надzirати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекта и групе објеката;

За све области заштите животне средине развијен је алат за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријимима применом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и претпостављене тежине тих последица у одређивању одређеног степена ризика код оператера.

Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2025.години приказана је у Табели 4.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници.

6) Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор;

Инспекција за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2025. године.

Инспекцијски надзори вршиће се радним данима у радном времену надзираних субјекта, након радног времена само у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину, биљни или животињски свет или у случајевима када надзирани субјекат да писани пристанак.

7) Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити;

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица, као и надзори по захтеву IPARD корисника потстицајних средстава.

Ванредан инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Заједнички координисани инспекцијски надзори се планирају са републичким инспекторима ЗЖС из области ИПРС и студија о процени утицаја

8) Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један службеник општинске управе са високом стручном спремом.

Инспектору за заштиту животне средине је обезбеђена канцеларијска опрема, и службено возило за вршење инспекцијских надзора које користе како други инспектори, тако остали запослени.

1. процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјекта (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, друге послове, састанке, боловање и друге)

Табела бр. 2

	Инспектор
Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	29
Празници	9
Болованја даванја крви	0
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	223
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	59
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	118
Од тога редовни инспекцијски надзор	32
Остале активности	46

2. Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години);

Табела бр. 3

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	48
Израда плана инспекцијског надзора	4
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	7

Укупно I:	59
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	20
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	4
Поступање по представкама физичких и правних лица	10
Редовни инспекцијски надзор	32
Ванредни инспекцијски надзор	48
Укупно II:	118
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима – припремање годишњих, кварталних и других извештаја	16
Сарадња са другим секторима и одељењима	21
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима	4
Стручно усавршавање	5
Укупно III:	46
Укупно (I + II + III)	223
Укупно радних дана по инспектору (1 инспектор)	223

3. Процена у сатима или данима трајања инспекцијског надзора према типу субјекта и његовом ризику;

4. Процена укупног времена које је потребно за вршење редовног инспекцијског надзора (инспектор-дана);

Укупан број „нето“ радних дана за једног инспектора добијен је тако што је од укупног броја радних дана одузет број дана годишњег одмора, празника и др., и тај број износи 223 радних дана по инспектору.

5. Дељење укупног времена потребног за инспекцијски надзор с расположивим временом инспектора, како би се проценио број потребних инспектора

Табела бр. 4 Списак субјеката за редовну инспекцијску контролу

Р е д б р	Назив постројења	Област надзора	Месец											Σ	ризик		
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11			12	
1	<u>MTS Београд</u> <u>Базне _____ станоце _____ мобилне</u> <u>телефоније у насељу Бачка</u> <u>топола</u>	Нејонизу јуће зрачеље			x								x			2	Сред њи
2	<u>Д.о.о.Ливница челика</u> <u>Индустријска зона бб Бачка</u> <u>Топола</u>	Ваздух		.									x			1	сред њи
		Отпад						X								1	низак
3.	<u>Д.о.о Услуга Бачка Топола Закон</u> <u>о заштити ваздуха Индустриска</u> <u>зона бб Дрвна индустрија</u>	Ваздух			x								X			2	сред њи низак
4	<u>Д.о.о Цаприоло Бачка Топола</u> <u>индустриска зона</u>	Ваздух			x											1	Низак
5	<u>Металцорп Стара Морвица</u>	Отпад							x							1	низак
6.	<u>Д.о.о ИМ Бачка Топола</u> <u>Закон о заштити ваздуха</u> <u>Маршала Тита Бачка Топола</u>	Ваздух												X		1	низак
		Отпад		x												1	низак

2	<u>Топола</u>																		
1 3	<u>VIP Mobile</u> <u>Базне станице мобилне телефоније у насељу Стара Моравица</u>	Нејонизујуће зрачење				x												1	Средњи
1 4	<u>Угоститељски објекти</u> <u>Јаил</u>	Бука		x														1	низак
1 5	<u>Угоститељски објекти на локалитету Зобнатичко језеро</u>	Бука								x								1	низак
1 6	<u>Д.о.о Перутнина Птуј кланица</u> <u>Бачка топола М.Тита</u> <u>Заједнички координисани инспекцијски надзор за реп инсп ЗЖС - студија</u>	Студија	x															1	низак низак
1 7	<u>Д.о.о Перутнина Птуј фарма – фарма 2, Гробљанска дуж</u>	Студија					x											1	низак
1 8	<u>Д.о.о Перутнина Птуј фарма - фарма 3, Гостовић ду</u> <u>Заједнички координисани инспекцијски надзор за реп инсп ЗЖС – студија - иррс</u>	Студија									x							1	низак
1 9	<u>Телеком Србија</u> <u>Базне станице мобилне телефоније у насељу Мали Београд</u>	Нејонизујуће зрачење								x								1	Средњи
2	<u>Д.о.о Дожа Ђерђ Бачка Топола</u>	Студија														x		1	низак

9) Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције;

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2025. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете инспекције за заштиту животне средине. Очекивани обим активности превентивног деловања инспекције у 2025. години износи оквирно **10%** од укупног броја надзора.

10) Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта;

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2025. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се по Стручној методологији о поступању инспекција према нерегистрованим субјектима и члану 33. Закона о инспекцијском надзору, а односиће се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР

- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман, и одлагање)

- да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа није прибавио сагласност на студију процене утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања

Такође, посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се и кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима.

Очекивани обим активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта у 2025. години износи оквирно **1%** од укупног броја надзора.

11) Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима;

Инспектор заштите животне средине ће у 2025. години поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2025. години који износи оквирно **60 %** од укупног броја надзора.

12) Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

У случају повећаног или смањеног обима посла, као и због других непредвидљивих ситуација које се могу јавити у току вршења инспекцијског надзора у току 2025. године, предвиђена је могућност измене плана.



Инспектор Заштите животне средине

Беер Адриан